

*На правах рукописи*

**Лесников Пётр Анатольевич**

**ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ВВОЗИМЫХ  
ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 12.00.14 – административное право; финансовое право;  
информационное право

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Челябинск

2011

Работа выполнена на кафедре конституционного и административного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, доцент  
**Гречкина Ольга Владимировна**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор  
**Бакаева Ольга Юрьевна**

кандидат юридических наук  
**Давыдова Екатерина Вячеславовна**

**Ведущая организация:** Российский университет дружбы народов

Защита состоится «22» октября 2011 г. в 12:00 часов на заседании диссертационного совета ДМ 212.298.16 при ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149, ауд. 208.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Ленина, д. 87, корп. 3/д.

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2011 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
доктор юридических наук, доцент

О.В. Гречкина

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Решение проблемных вопросов, возникающих при легализации транспортных средств на таможенной территории Российской Федерации, является комплексной задачей, требующей для своего решения совместных усилий многих государственных органов, основными из которых являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России.

По официальным данным ФТС России за 2010 год на таможенную территорию Российской Федерации ввезено 686600 легковых автомобилей на сумму 11,375 млрд. \$ США<sup>1</sup>.

По данным ГИБДД МВД России число зарегистрированных легковых иномарок вплотную приблизилось к отметке в 14,63 миллионов единиц, из которых на машины российской сборки пришлось пока всего лишь 12%<sup>2</sup>.

При этом по информации как ФТС России, так и ГИБДД МВД России, на территории Российской Федерации постоянно выявляются транспортные средства, ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации в обход действующего законодательства, без совершения необходимых таможенных операций, а также транспортные средства с поддельными идентификационными признаками и (или) регистрационными документами, которые при этом зарегистрированы в подразделениях ГИБДД МВД России.

В целях проверки выявленной информации подразделениями ГИБДД МВД России направляются многочисленные письменные запросы в таможенные органы. При подтверждении информации ГИБДД МВД России до 2011 года аннулировала государственную регистрацию транспортных средств, отношении которых не совершены необходимые таможенные операции, вне зависимости от добросовестности лиц, в чьей собственности

---

<sup>1</sup> См.: Импорт России важнейших товаров в январе-декабре 2010 г. // Федеральная таможенная служба: сайт. URL: [http:// www.customs.ru](http://www.customs.ru) (дата обращения 29.06.2011).

<sup>2</sup> См.: структура парка легковых автомобилей по брендам на 01.01.2011 // Аналитическое агентство Автостат: сайт. URL: [http:// www.autostat.ru/news/view/941/](http://www.autostat.ru/news/view/941/) (дата обращения 27.07.2011).

они находились. При этом само наличие фактов перемещения транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации в обход действующего законодательства и последующая их государственная регистрация в подразделениях ГИБДД МВД России подтверждают низкую эффективность информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России. В этой связи, вопрос о том, каким образом возможно устранить подобные факты без возведения дополнительных административных барьеров для законопослушных граждан, является актуальным.

Очевидно, что ввиду отсутствия надлежащего информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России невозможно своевременно выявить транспортные средства, в отношении которых не совершены необходимые таможенные операции. При этом, как только они будут зарегистрированы подразделениями ГИБДД МВД России, для граждан данное обстоятельство будет служить дополнительным основанием, подтверждающим их добросовестность. Следовательно, для таможенных органов это означает отсутствие правовых оснований для взыскания таможенных платежей, в том числе, и за счет транспортного средства, в отношении которого не совершены необходимые таможенные операции, а также порождает обязанность по выдаче паспорта транспортного средства (далее – ПТС) на такое транспортное средство без совершения таможенных операций и уплаты таможенных платежей. Данная позиция подтверждается Определением Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 № 400-О-Р, а также Постановлением Конституционного Суда РФ от 12 мая 2011 № 7-П.

Вместе с тем, наличие на дорогах страны нелегально ввезенных транспортных средств (с учетом действующих ставок таможенных пошлин) означает недополучение федеральным бюджетом более 3 млрд. \$ США таможенных платежей в год.

Анализ приведенных данных в совокупности указывает на необходимость отладки существующего административно-правового механизма информационного обеспечения должностных лиц указанных государственных органов, его совершенствования, посредством использования информационных технологий, а также налаживания соответствующего современным реалиям их информационного взаимодействия, что позволит в дальнейшем реализовать принцип «одного окна», исключая создание дополнительных административных барьеров для законопослушных участников правоотношений.

Вышеуказанные обстоятельства обуславливают особую актуальность поиска новых подходов совершенствования правовых и теоретических основ административно-правового регулирования и информационного обеспечения взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации.

**Целью настоящего исследования** является комплексное исследование механизма административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, а также разработка предложений по его совершенствованию, реализация которых позволит повысить эффективность деятельности данных органов.

Для достижения поставленной цели были определены следующие **задачи:**

- изучить и проанализировать содержание и правовые основы легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации;
- разработать понятийный аппарат, позволяющий определить правовую сущность легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации;
- провести всесторонний анализ особенностей административно-

правового механизма информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств;

- выявить основные элементы, характеризующие легализацию транспортных средств как административную процедуру;

- выявить и исследовать информационную потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при осуществлении легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ;

- выявить актуальные проблемы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, обозначить пути их решения;

- сформулировать и обосновать предложения по совершенствованию административно-правового механизма регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации.

**Объектом исследования** является совокупность общественных отношений, складывающихся при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации для личного пользования.

**Предмет исследования** составляют правовые нормы, составляющие основу административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, а также правоприменительная практика по данной проблематике.

**Степень научной разработанности темы.** Общетеоретической основой исследования послужили научные труды российских ученых-правоведов, а также представителей других отраслей знаний. Так, в работе

использовались труды ученых: Р.Ф. Абдеева, С.С. Алексеева, Н.Д. Андреева, А.И. Арнольдова, В.М. Баранова, А.И. Бобылева, А.И. Берга, Ф.Ю. Бердичевского, Н. Винера, О.А. Гаврилова, С.А. Григоряна, А.П. Иотова, В.В. Лазарева, В.Д. Малкова, А.В. Малько, Н.И. Матузова, И.А. Полянского, А.А. Собчака, Е.В. Трофимова, С.Г. Фаттахова, М.А. Федотова, В.Н. Хропанюка, К.Э. Шеннона и других авторов.

Теоретическую основу диссертации составили главным образом труды отечественных ученых–административистов таких, как: А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, И.А. Галаган, В.В. Денисенко, А.С. Дугенец, М.И. Еропкин, Ю.М. Козлов, Н.М. Конин, П.И. Кононов, Е.Б. Лупарев, В.И. Майоров, В. М. Манохин, А.Ф. Ноздрачев, Л. Л. Попов, Б. В. Россинский, Н. Г. Салищева, В.Е. Севрюгин, Ю.П. Соловей, В.Д. Сорокин, Ю.Н. Старилов, Ю.А. Тихомиров, Н.Ю. Хаманева, А.П. Шергин, Д.М. Чечот, В.А. Юсупов, А.Ю. Якимов и др.

При написании работы были использованы выводы и практические рекомендации, содержащиеся в исследованиях ученых, специализирующихся в сфере таможенного права: О.Ю. Бакаевой, Г.В. Баландиной, Д.Н. Бахраха, О.В. Гречкиной, В.М. Дедяева, С.И. Истомина, А.Н. Козырина, Я.И. Моравек, А.Ф. Ноздрачева, М.М. Рассолова, И. В. Тимошенко и др.

Для исследования информационно-правовых аспектов административной деятельности государственных органов при легализации транспортных средств значительный интерес представляют труды ученых, специализирующихся в сфере информационного права: И.Л. Бачило, Н.Г. Беляева, М.А. Борботько, Г.М. Воскресенского, В.С. Горячева, О.А. Городова, А.А. Долгополова, Г.В. Емельянова, Н.Н. Ковалева, В.А. Копылова, П.У. Кузнецова, В.Н. Лопатина, А.В. Минбалеева, А.А. Фатьянова, Г.И. Щербицкого и др.

Однако в настоящее время отсутствуют комплексные научные исследования вопросов административно-правового регулирования

информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов с иными государственными органами при легализации транспортных средств.

**Нормативную базу исследования** составили международно-правовые акты, Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, федеральные законы и иные нормативные акты, регламентирующие сферы административного, таможенного и информационного регулирования легализации транспортных средств.

**Методологической основой исследования** является система общенаучных и частнонаучных методов познания, таких как метод диалектического материализма, логический метод (при изложении всего материала исследования, формулировании выводов), метод системного анализа (при изучении нормативно-правовых актов и иных источников), системно-структурный (при рассмотрении нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России), метод сравнительного правоведения (при анализе различных нормативно-правовых актов, при анализе и сопоставлении административно-правового и информационного статуса таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России), статистический, метод конкретно-социологических исследований (при исследовании информационных потребностей должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России), исторический метод (в процессе ретроспективного изучения правовых актов, регламентирующих информационное обеспечение государственных органов), контент-анализ (в процессе выборки и анализа отдельных положений законодательных актов, статистических данных, монографий и публикаций).

**Эмпирическую базу**, необходимую для достоверности исследования, составили:

– материалы административной деятельности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России в сфере легализации транспортных средств за период 2004-2011 гг.;



– статистические данные ФТС России по совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля транспортных средств, ввезенных физическими лицами для личного пользования за период 2004-2011 гг.;

– результаты анализа 935 запросов подразделений ГИБДД МВД России, поступивших в Челябинскую таможню, в том числе, 657 запросов, поступивших в период с 2008-2009 годы, 194 запроса поступивших в 2010 году, а также 84 запроса, поступивших за истекший период 2011 года;

– результаты анализа 835 писем Челябинской таможни, содержащих как запросы, так и ответы на запросы различных подразделений ГИБДД МВД России, в том числе, 575 писем направленных в период с 2008-2009 годы, 191 письмо, направленное в 2010 году, а также 69 писем, направленных за истекший период 2011 года;

– результаты изучения 77 гражданских судебных дел, в том числе, 47 судебных дел об обжаловании решений МРЭО ГИБДД МВД Челябинской области об аннулировании государственной регистрации, в связи с отсутствием таможенного оформления, в которых Челябинская таможня выступала в качестве соответчика либо третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а также 30 судебных дел об обжаловании действий (решений) таможенных органов, отказавших в выдаче ПТС без уплаты таможенных платежей на транспортные средства, не прошедшие таможенное оформление;

– материалы анкетирования и интервьюирования 80 лиц, задействованных либо заинтересованных в совершенствовании административно-правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств, в том числе, 30 должностных лиц Челябинского таможенного поста, таможенного поста МАПП Бугристовое, специализированных структурных подразделений Челябинской таможни, 30 сотрудников МРЭО ГИБДД Челябинской области, сотрудников УГИБДД ГУВД Челябинской области, 20 физических лиц, совершающих таможенные

операции в отношении транспортных средств, ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации для личного пользования.

**Научная новизна** работы состоит в том, что она представляет собой первое в период существенного обновления таможенного законодательства комплексное монографическое исследование проблем легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации. Используется новый гносеологический подход, согласно которому вопросы взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств рассматриваются в административно-правовом аспекте.

На основе системного анализа административно-правового регулирования легализации транспортных средств и практики его применения, определена юридическая сущность и содержание процедуры легализации транспортных средств, сформулированы авторские определения таких понятий, как «легализация транспортных средств» и «государственная регистрация транспортных средств».

В работе проведено исследование информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств. Сформулированы предложения по совершенствованию механизма административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств.

На защиту выносятся следующие основные **положения, являющиеся новыми или содержащие элементы новизны:**

1. Изложена позиция о признании легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, административной процедурой, при реализации которой возникают правоотношения, характеризующиеся как административно-правовые и складывающиеся между физическими лицами, таможенными

органами Российской Федерации и подразделениями ГИБДД МВД России по поводу придания законного статуса ввоза и эксплуатации транспортных средств на территории Российской Федерации.

С целью уяснения содержания основных элементов легализации сформулировано авторское определение *легализации транспортных средств*, которая определяется как административная процедура, состоящая из таможенных операций, взаимосвязанных с таможенным контролем, и государственной регистрации транспортных средств, сопряженной с государственным техническим осмотром транспортных средств и направленной на придание законных оснований ввозу и эксплуатации транспортных средств на территории Российской Федерации.

Выделены институциональные признаки легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации:

- а) является нормативно определенной административной процедурой;
- б) включает определённый порядок, сроки совершения;
- в) основными уполномоченными субъектами управления являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России.
- г) используется комплекс правоотношений (административных, таможенных, информационных, межотраслевых).

2. Обосновано, что основными элементами легализации транспортных средств являются таможенные операции и государственная регистрация транспортных средств. В свою очередь, таможенный контроль является сопутствующим элементом легализации, находится в непосредственной взаимосвязи с таможенными операциями и предназначен для обеспечения соблюдения таможенного законодательства при перемещении транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. В качестве дополнительного, но не менее значимого, элемента легализации выделен государственный технический осмотр транспортных средств, значимость которого определяется тем обстоятельством, что государственная

регистрация транспортного средства в подразделениях ГИБДД МВД России невозможна, если предварительно транспортное средство не будет проверено на соответствие техническим требованиям и условиям, которые распространяются на транспортные средства.

3. Определено, что *государственная регистрация транспортных средств* как административная процедура включает в себя проверку документов, представленных на регистрацию, в том числе по регистрационным учетам, выдачу государственного регистрационного номера и подтверждающих документов, и направлена на учет транспортных средств путем внесения (либо отказа) должностным лицом компетентного органа сведений о них в государственные информационные системы

4. Выявлены основные составляющие информационной потребности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, которыми являются:

- информация, касающаяся конкретного транспортного средства, их владельцев;
- нуждаемость в текущей и ретроспективной информации.

Основные информационные потребности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, возникающие при легализации транспортных средств, заключаются в своевременном получении полной, достоверной актуальной информации о транспортных средствах и лицах их ввозящих. При этом постоянный мониторинг информационных потребностей таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России позволит исключить избыточность информации.

5. Информационное обеспечение легализации транспортных средств представляет собой совокупность мер, применяемых должностными лицами таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, направленных на сбор, обработку, хранение, представление и использование информации о транспортных средствах и лицах ввозящих их на таможенную территорию Российской Федерации, а также об их владельцах, отвечающей требованиям

установленным законом, при этом, необходимой и достаточной для выполнения поставленных задач и создания необходимых условий (в том числе информационно-правовых) для защиты государственных и общественных интересов.

6. В целях обеспечения эффективности информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств необходимы:

- постоянный контроль и изучение информационных потребностей должностных лиц государственных органов, с учетом их компетенции, решаемых задач и их функциональных обязанностей;

- удовлетворение информационных потребностей конечных пользователей посредством разработки единой информационной системы, позволяющей исключить дублирование информации;

- правовое закрепление использования данных, содержащихся в такой информационной системе для принятия окончательных решений;

- обеспечение информационного взаимодействия всех заинтересованных государственных органов, в том числе, посредством: во-первых, создания единого удостоверяющего центра, выдающего сертификат ключа электронной цифровой подписи для государственных органов; во-вторых, организации доступа компетентных должностных лиц к единому информационному ресурсу с учетом необходимости обеспечения информационной безопасности и контроля над использованием сведений о лицах, содержащихся в государственных информационных ресурсах, с целью защиты охраняемых законом прав и интересов таких лиц;

- актуализация направлений профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки гражданских служащих в данной сфере деятельности.

7. Практико-прикладное исследование проблематики легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, позволило выдвинуть ряд предложений

по совершенствованию действующего законодательства, касающихся, в частности, необходимости законодательного закрепления обязанности по прохождению технического осмотра транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации на срок до шести месяцев, а также необходимости нормативного закрепления дополнительного реквизита ПТС – двухмерного штрихового кода.

8. Внесено предложение о целесообразности разработки Концепции информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, предложен авторский вариант.

**Теоретическая и практическая значимость исследования** определяется тем, что оно обращено к актуальной проблеме, требующей своего разрешения в современных условиях. Работа восполняет пробелы, имеющиеся в сфере легализации транспортных средств, и создает предпосылки для последующих научных исследований.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что его результаты и разработанные теоретические положения развивают научные представления о процедуре легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, способствуют развитию понятийного аппарата науки административного права и совершенствованию его институтов.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования основных выводов и положений при разработке и совершенствовании административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации. Основные положения и выводы исследования могут быть использованы в процессе преподавания учебной дисциплины «Административное право» в юридических вузах, на юридических

факультетах и при подготовке лекций, учебных пособий, учебников и другой учебно-методической литературы по данной дисциплине.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре конституционного и административного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет).

Основные теоретические положения, рекомендации и выводы, содержащиеся в диссертации, излагались в форме доклада на всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся 27-28 марта 2008 года в городе Екатеринбурге, а также на V международной научно-практической конференции молодых исследователей, проходившей 6-7 мая 2009 года в городе Челябинске, а также отражены в научных публикациях автора.

Материалы и результаты проведенного исследования используются в учебном процессе Южно-Уральского государственного университета и в практической деятельности Челябинской таможни.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

## СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы, определяются объект и предмет исследования, устанавливаются цели, задачи, показывается степень научной разработанности темы, характеризуется научная новизна, формулируются положения, выносимые на защиту, излагается теоретическая и практическая значимость работы, приводятся сведения об апробации и внедрении полученных результатов.

**Первая глава «Теоретико-правовые основы легализации транспортных средств»** состоящая из трех параграфов, посвящена

изучению теоретических основ легализации транспортных средств, а также анализу правовых актов, раскрывающих содержание легализации транспортных средств как административной процедуры.

**Первый параграф** «Понятие и содержание легализация транспортных средств» посвящен рассмотрению и анализу понятийного аппарата, в частности, дефиниций «транспортное средство» и «легализация», изложенных в действующих нормативных актах.

На основе рассмотрения понятия «транспортное средство», закрепленного в различных нормативных правовых актах (ТК ТС, КоАП России, НК РФ), а также проведенного анализа различных классификаций транспортных средств и таможенной статистики, сделан вывод, что к настоящему исследованию непосредственное отношение имеет автомобильный транспорт, а именно, легковые автомобили.

Термин «легализация» сам по себе не носит негативной окраски и не подразумевает совершение запрещенной законом деятельности, в том числе, с учетом презумпции невиновности, а напротив, означает совершение предусмотренных законом действий, направленных на узаконение, придание юридической силы и подтверждение подлинности.

Анализ ключевых характеристик легализации транспортных средств позволил выделить следующие институциональные признаки легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации:

- а) является нормативно определенной административной процедурой;
- б) включает определённый порядок, сроки совершения;
- в) основными уполномоченными субъектами управления являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России.
- г) используется комплекс правоотношений (административных, таможенных, информационных, межотраслевых).

Анализируемое в работе понятие «легализация транспортных средств» для дальнейшего использования нуждается в обосновании и уточнении. Теоретическое осмысление юридического наполнения различных сторон



легализации транспортных средств позволило сделать вывод о том, что *легализация транспортных средств* определяется как административная процедура, состоящая из таможенных операций, взаимосвязанных с таможенным контролем, и государственной регистрации транспортных средств, сопряженной с государственным техническим осмотром транспортных средств и направленной на придание законных оснований ввозу и эксплуатации транспортных средств на территории Российской Федерации.

Обосновано, что основными элементами легализации транспортных средств являются таможенные операции и государственная регистрация транспортных средств. В свою очередь, таможенный контроль является сопутствующим элементом легализации, находится в непосредственной взаимосвязи с таможенными операциями и предназначен для обеспечения соблюдения таможенного законодательства при перемещении транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. В качестве дополнительного, но не менее значимого, элемента легализации выделен государственный технический осмотр транспортных средств, значимость которого определяется тем обстоятельством, что государственная регистрация транспортного средства в подразделениях ГИБДД МВД России невозможна, если предварительно транспортное средство не будет проверено на соответствие техническим требованиям и условиям, которые распространяются на транспортные средства.

Определено, что *государственная регистрация транспортных средств* как административная процедура включает в себя проверку документов, представленных на регистрацию, в том числе по регистрационным учетам, выдачу государственного регистрационного номера и подтверждающих документов, и направлена на учет транспортных средств путем внесения (либо отказа) должностным лицом компетентного органа сведений о них в государственные информационные системы

**Второй параграф** «Правовое регулирование легализации транспортных средств» направлен на раскрытие содержания правовых основ легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации.

Для целей диссертационного исследования представляется допустимым использовать понятие ввоз транспортного средства на таможенную территорию Российской Федерации закрепленное ранее Таможенным кодексом Российской Федерации (далее ТК РФ). Что касается всех «последующих действий», предусмотренных ТК РФ, необходимо уточнить, что в рассматриваемом случае речь идет о действиях предусмотренных международными договорами государств – участников Таможенного союза, ТК ТС, а в части неурегулированной Кодексом, Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

В ходе изучения соответствующих положений действующего законодательства выделены следующие этапы легализации транспортных средств: прибытие товаров на таможенную территорию; таможенное декларирование; помещение под определенную таможенную процедуру; уплата таможенных платежей; выпуск товаров таможенными органами; таможенный контроль; выдача ПТС; государственная регистрация транспортных средств. Анализу также подвергнуты нормативные акты, действующие в области технического осмотра транспортных средств (с учетом изменений внесенных Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Проведенный анализ позволил выявить пробелы правового регулирования элементов легализации транспортных средств, а также сформулировать предложения по их устранению. В частности сформулированы предложения о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного

движения», а также в Положении о проведении технического осмотра автомототранспортных средств и прицепов к ним ГИБДД МВД России, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880.

Автор определяет понятие «легализация транспортных средств» как административная процедура, состоящая из таможенных операций, взаимосвязанных с таможенным контролем, и государственной регистрации транспортных средств, сопряженной с государственным техническим осмотром транспортных средств и направленной на придание законных оснований ввозу и эксплуатации транспортных средств на территории Российской Федерации.

**Третий параграф** «Особенности административно-правового механизма информационного обеспечения легализации транспортных средств» посвящен рассмотрению и выявлению особенностей административно-правового механизма информационного обеспечения легализации транспортных средств.

Административно-правовой механизм информационного обеспечения легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, с одной стороны является ярким примером тесного переплетения административно-правовых и информационно-правовых средств регулирования и их комбинаций. С другой стороны административно-правовой механизм информационного обеспечения легализации транспортных средств является характерным примером современного этапа развития информационного права, когда заимствование административно-правового механизма объясняется отсутствием собственного.

Аргументировано, что административно-правовой механизм информационного обеспечения легализации транспортных средств представляет собой совокупность правовых средств и методов, регулирующих деятельность государственных органов по сбору, накоплению, обработке, анализу, передаче и получению информации,

необходимой для осуществления государственной (управленческой) деятельности в сфере легализации транспортных средств, а также устанавливающих обязанность физических лиц по предоставлению необходимой информации.

Характерной особенностью информационного обеспечения является то, что должностные лица таможенных органов и сотрудники подразделений ГИБДД МВД России при сборе информации одновременно выступают и в роли ее основных непосредственных потребителей.

**Вторая глава «Основные направления совершенствования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств»**, состоящая из трех параграфов, посвящена выявлению и анализу проблем, препятствующих эффективному взаимодействию таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, а также определению направлений совершенствования информационного обеспечения.

**В первом параграфе** «Информационные потребности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств» обращено внимание на потребителей информации в лице таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России (их должностных лиц), определены цели их деятельности по сбору, накоплению, хранению и использованию (потреблению) информации.

По мнению автора, информационные потребности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, возникающие при легализации транспортных средств, заключаются в своевременном получении полной, достоверной, актуальной информации о транспортных средствах и лицах, их ввозящих. При этом постоянный мониторинг информационных потребностей таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России позволит исключить избыточность информации.

Автор выделяет основные составляющие информационной потребности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, которыми являются:

- информация, касающаяся конкретных транспортных средств, их владельцев;
- нужда в текущей и ретроспективной информации;
- соотношение необходимости и достаточности информации при удовлетворении нужды в информации.

**Второй параграф** «Актуальные проблемы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств» посвящен выявлению и анализу проблем информационного обеспечения взаимодействующих органов при легализации транспортных средств.

Детальный анализ существующего состояния информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, в том числе роли информации при легализации транспортных средств, порядка, основания и цели её сбора, обработки, передачи, хранения и использования (потребления) должностными лицами указанных органов, позволили выявить следующие наиболее актуальные проблемы информационного обеспечения:

- фактическое аккумулирование информации на федеральном уровне государственных органов, при явном информационном голоде территориальных органов, как таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России;

- использование таможенными органами и подразделениями ГИБДД МВД России отдельных, никак не связанных между собой информационных систем и баз данных. Сведения, содержащиеся в таких информационных системах, зачастую недоступны другим государственным органам, что приводит к необходимости многократного сбора и дублирования одних и тех же данных в различных системах. В результате, такие информационные системы содержат сведения разной степени актуальности и достоверности. При этом часть информации оперативно не обновляется, что приводит также к несогласованности и противоречивости содержащихся в них данных;

– использование таможенными органами и подразделениями ГИБДД МВД России при организации информационных систем и баз данных различных форматов хранения данных, что делает невозможным обмен данными, а также применение автоматизированных средств поиска и аналитической обработки информации, содержащейся в таких системах;

– отсутствие единой инфраструктуры обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия и информационной безопасности такого взаимодействия на основе применения электронной подписи, в том числе разобщенность удостоверяющих центров, выдающих сертификаты ключей подписей для электронной подписи;

– общий низкий уровень профессиональной подготовки должностных лиц государственных органов по использованию информационных технологий в профессиональной деятельности;

– как следствие, вынужденное использование в качестве основного информационного канала традиционного бумажного документооборота;

– необходимость многократного представления одним и тем же физическим лицом одних и тех же документов в отношении одного и того же транспортного средства в различные государственные органы, с обязательным его физическим присутствием, что приводит к большим затратам времени и создает значительные неудобства для населения;

– рост физического объема данных о лицах, содержащихся в государственных информационных системах, при фактическом отсутствии контроля за их использованием.

Для разрешения указанных проблем, и как следствие, для повышения эффективности информационного обеспечения уполномоченных государственных органов, обосновывается мнение о целесообразности утверждения Концепции информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, которая предусматривает заключение Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России, а также создание Единой

межведомственной автоматизированной информационной системы учета и контроля транспортных средств. В работе предложены проекты названных документов.

**В третьем параграфе** «Совершенствование правового регулирования информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России» определены пути оптимизации правового регулирования информационного взаимодействия данных государственных органов.

Автор выделяет наиболее характерные формы взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств: 1) издание совместных правовых актов; 2) обмен информацией по письменным запросам. Данная форма определена как межведомственная единовременная форма взаимодействия; 3) постоянно действующая единая автоматизированная информационная система.

Особое внимание автор обращает на такую форму межведомственного взаимодействия, как постоянно действующая единая автоматизированная информационная система. Она охарактеризована как позволяющая получать необходимую информацию в режиме прямого доступа, что может быть достигнуто посредством применения современных информационных технологий. В то же время, данная форма взаимодействия должна осуществляться на основании и в порядке, установленном совместными нормативными правовыми актами в данной сфере деятельности.

В целях совершенствования процедур взаимодействия, учитывая относительную самостоятельность таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, представляется оптимальным заключение Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России, которое должно быть построено на основных принципах взаимодействия, определять его цели и задачи, включать формы сотрудничества. Данное Соглашение будет служить правовой основой, устанавливающей направления и конкретные формы взаимодействия,

позволяющей достичь целей повышения эффективности государственного управления при легализации транспортных средств.

В **заключении** подводятся итоги диссертационного исследования, формулируются основные теоретические выводы и практические рекомендации по результатам проведенной работы.

В **приложения** включен проект Концепции информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, а также проект Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России. Кроме того, в приложениях содержится Перечень нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм, устанавливающих требования к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации транспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, а также список информационных систем, используемых в деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, и графические материалы, иллюстрирующие полученные статистические данные, отражающие существующий и возможный механизм информационного обеспечения.

#### ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

##### **Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК**

1. Лесников П.А. Информатизация федеральных органов исполнительной власти на примере Федеральной таможенной службы // Вестник Челябинского государственного университета. 2007. № 9. С. 49-53 – 0,4 п.л.

2. Лесников П.А. Информационное взаимодействие таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России // Информационное право. 2009. № 3. С. 21-24. – 0,5 п.л.



3. Лесников П.А. Соглашение как правовая основа информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России // Информационное право. 2010. № 3. С. 18-20. – 0,3 п.л.

**Научные статьи, опубликованные в других юридических изданиях:**

4. Лесников П.А. Федеральные исполнительные власти в период проведения административной реформы // Южно–Уральский юридический вестник. Научно-практический журнал. 2007. № 4-5. С. 138-139. – 0,2 п.л.

5. Лесников П.А. Правовые основы информатизации федеральных органов исполнительной власти на примере Федеральной таможенной службы России // Роль и место таможенной службы Урала в обеспечении экономической безопасности: материалы Всерос. научн.-практ. конф. (Екатеринбург, 27-28 марта 2008 г.) – Екатеринбург: Изд-во Урал. Гос. Экон. Ун-та, 2008. С. 231-234 – 0,2 п.л.

6. Лесников П.А. Информационные потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств // Современные проблемы юридической науки: V Междунар. научн.-практ. конф. (Челябинск, 6-7 мая 2009 г.) – Челябинск: ЮУрГУ, 2009. С. 290-293 – 0,2 п.л.

7. Лесников П.А. Понятие и содержание легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ // Таможенное дело. 2009. № 2. С. 8-11. – 0,6 п.л.

8. Лесников П.А. Информационное обеспечение при легализации транспортных средств // Транспортное право. 2009. № 4. С. 7-10. – 0,4 п.л.

9. Лесников П.А. Особенности административно-правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств // Проблемы права. 2009. № 2. С. 84-91. – 0,6 п.л.

10. Лесников П.А. Паспорт транспортного средства, как особый вид информационного обеспечения при легализации транспортных средств // Транспортное право. 2011. № 2. С. 2-5. – 0,3 п.л.

11. Лесников П.А. Развитие и содержание понятия легализация транспортных средств после вступления в силу таможенного кодекса таможенного союза: Актуальные проблемы права России и стран СНГ – 2011: Материалы XIII Международной научно-практической конференции с элементами научной школы. В 3 частях. Часть. III. Конституционное и муниципальное право. (Юридический факультет Южно-Уральского государственного университета, 1-2 апреля 2011г.). – Челябинск: Цицеро, 2011. С.119-122. – 0,3 п.л.